

GP.6522.43.2019

OBWIESZCZENIE STAROSTY BIELSKIEGO W BIELSKU PODLASKIM

Na podstawie *art. 41 ust. 3 i ust. 5 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. – Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2020 r. poz. 1064)* oraz *art. 49 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256 z późn. zm.)*

z a w i a d a m i a m

o wydaniu przez Starostę Bielskiego w Bielsku Podlaskim decyzji nr GP.6522.43.2019 z dnia 10.07.2020 r. o następującej treści:

D E C Y Z J A

Na podstawie *art. 37 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 5 lipca 2018 r. o zarządzie sukcesyjnym przedsiębiorstwem osoby fizycznej i innych ułatwieniach związanych z sukcesją przedsiębiorstw (Dz. U. z 2018 r. poz. 1629 z późn. zm.)* w związku z *art. 39, art. 41 ust. 1, 3 i 5., art. 22 ust. 2, art. 129 ust. 1 pkt 5 oraz art. 156 ust. 1 pkt 3, art. 161 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. – Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2020 r. poz. 1064.), § 7 ust. 2 Rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 1 lipca 2015 r. w sprawie dokumentacji geologicznej złoża kopaliny, z wyłączeniem węglowodorów (Dz. U. z 2015 r. poz. 987) oraz art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256 z późn. zm.)*

o r z e k a m

- I. **Z urzędu stwierdzić wygaśnięcie koncesji udzielonej przedsiębiorcy – Panu Robertowi Karolczukowi decyzją Starosty Bielskiego nr AŚ.7550-1/10 z dnia 17.02.2010 r., zmienionej decyzją Starosty Bielskiego nr AŚ.7550-1/10 z dnia 05.07.2010 r., na wydobywanie kruszywa naturalnego ze złoża „RZEPNIEWO II” znajdującego się na działkach oznaczonych numerami 3/1 i 3/2 położonych w obrębie ewidencyjnym Rzepniewo gmina Bielsk Podlaski, powiat bielski, woj. podlaskie.**
- II. **Wygaśnięcie w/w koncesji nastąpiło z upływem sześciu miesięcy od dnia śmierci przedsiębiorcy będącego osobą fizyczną tj. z dniem 6 listopada 2019 r.**
- III. Stosownie do przepisów *art. 39 Prawo geologiczne i górnicze* nałożyć na spadkobierców przedsiębiorcy poniższe obowiązki dotyczące ochrony środowiska oraz obowiązki związane z likwidacją zakładu górniczego:
 1. Zabezpieczyć istniejące wyrobisko pod względem bezpieczeństwa powszechnego, w tym poprzez złagodzenie kąta nachylenia ostatecznych skarp wyrobiska do wartości gwarantującej bezpieczeństwo geotechniczne. Obowiązek wykonać do dnia 31 października 2020 r. i niezwłocznie poinformować Starostę Bielskiego o jego zrealizowaniu, nie później jednak niż w ciągu 7 dni od daty wykonania obowiązku.
 2. Zabezpieczyć wyrobisko poeksploatacyjne pod względem wymagań ochrony środowiska (w szczególności w zakresie ochrony wód powierzchniowych i podziemnych, a w tym zwłaszcza przed umieszczaniem w wyrobisku odpadów) poprzez uniemożliwienie wjazdu do wyrobiska pojazdom nieuprawnionym, umieszczenie stosownych tablic informujących o zakazie wjazdu i składowania odpadów oraz wyrównanie powierzchni dna wyrobiska. Obowiązek wykonać do dnia

- 31 października 2020 r. i niezwłocznie poinformować Starostę Bielskiego o jego zrealizowaniu, nie później jednak niż w ciągu 7 dni od daty wykonania obowiązku.
3. Przeprowadzić rekultywację w granicach terenu objętego zakończonymi robotami górnictwymi na zasadach określonych w przepisach dotyczących ochrony i rekultywacji terenów rolnych i leśnych w terminie nie dłuższym niż 5 lat od zaprzestania działalności objętej koncesją.
 4. Na bieżąco zapobiegać nielegalnemu składowaniu odpadów na terenie zakończonych prac górniczych.
 5. Wykonać rozliczenie zasobów złoża zgodnie z § 7 ust. 2 Rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 1 lipca 2015 r. w sprawie dokumentacji geologicznej złoża kopaliny, z wyłączeniem węglowodorów (Dz. U. z 2015 r. poz. 987) i przedłożyć Staroście Bielskiemu w formie dodatku do dokumentacji geologicznej złoża do dnia 31 października 2020 r.
- IV. Zastrzegam, że wszelkie koszty związane z rekultywacją terenów poeksploatacyjnych oraz naprawianiem szkód i zaspokajaniem innych roszczeń powstałych w związku z zakończoną eksploatacją ponoszą spadkobiercy przedsiębiorcy.

U z a s a d n i e

Przedsiębiorca Pan Robert Karolczuk decyzją Starosty Bielskiego nr AŚ.7550-1/10 z dnia 17.02.2010 r. uzyskał koncesję na wydobywanie kruszywa naturalnego ze złoża „RZEPNIEWO II” znajdującego się na działkach oznaczonych numerami 3/1 i 3/2 położonych w obrębie ewidencyjnym **Rzepniewo gmina Bielsk Podlaski, powiat bielski, woj. podlaskie**. Decyzją Starosty Bielskiego nr AŚ.7550-1/10 z dnia 05.07.2010 r. zmieniono w/w koncesję w zakresie wartości współrzędnych obszaru i terenu górnictwa błędnie określonych przez uprawnionego geodetę na prawidłowe.

W dniu 05.11.2019 r. organ powziął informację o śmierci przedsiębiorcy – Pana Roberta Karolczuka w dniu 06.05.2019 r.

Ze względu na fakt, że koncesja na wydobywanie kopaliny udzielana jest w formie decyzji administracyjnej właściwego organu, stanowi uprawnienie o charakterze publicznoprawnym i jest ściśle związana z przedsiębiorcą, zatem zgodnie z art. 922 § 2 Kodeksu cywilnego nie należy do spadku.

Stosownie do zapisów art. 37 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 5 lipca 2018 r. o zarządzie sukcesyjnym przedsiębiorstwem osoby fizycznej i innych ułatwieniach związanych z sukcesją przedsiębiorstw (Dz. U. z 2018 r. poz. 1629 z późn. zm.) w przypadku śmierci przedsiębiorcy decyzja związana z przedsiębiorstwem wygasa, jeżeli nie został ustanowiony zarząd sukcesyjny – z upływem sześciu miesięcy od dnia śmierci przedsiębiorcy, chyba że w tym terminie złożony został wniosek o przeniesienie na właściciela przedsiębiorstwa w spadku tej decyzji.

W świetle powyższych przepisów Starosta Bielski zobligowany do dokonania oceny, czy w/w przesłanki zostały spełnione sprawdził i ustalił, że zarządca sukcesyjny przedsiębiorstwem nie został powołany i że do tutejszego organu nie wpłynął wniosek, o którym mowa powyżej.

W związku z powyższym Starosta Bielski po ustaleniu stron postępowania (spadkobierców Pana Roberta Karolczuka) zawiadomieniem nr GP.6522.43.2019 z dnia 23.12.2019 r. wszczął postępowanie administracyjne w sprawie stwierdzenia wygaśnięcia koncesji udzielonej w/w przedsiębiorcy.

Powyższe zawiadomienie zostało przesłane stronom postępowania na adresy wykazane w ewidencji gruntów i budynków, a także podane do wiadomości w drodze obwieszczenia na tablicy ogłoszeń w lokalu Urzędu Gminy Bielsk Podlaski oraz na stronie internetowej BIP Urzędu Gminy Bielsk Podlaski, na sołectwie tablicy ogłoszeń w miejscowości Rzepniewo, a także w lokalach Starostwa Powiatowego w Bielsku Podlaskim i na stronie internetowej BIP Powiatu Bielskiego.

W dniu 12.02.2020 r. przeprowadzono wizję terenową obszaru górnictwa RZEPNIEWO II i sporządzono w jej trakcie dokumentację fotograficzną, którą włączono do akt niniejszej sprawy.

Stosownie do *art. 39 ust. 1 – Prawo geologiczne i górnicze* wygaśnięcie koncesji nie zwalnia w tym wypadku spadkobierców przedsiębiorcy z wykonania obowiązków dotyczących ochrony środowiska oraz obowiązków związanych z likwidacją zakładu górniczego, zaś zgodnie z *ust. 4* tegoż artykułu, do podmiotu, na który nałożono takie obowiązki, stosuje się odpowiednio przepisy dotyczące przedsiębiorcy, wynikające z tej ustawy. Zakres i sposób wykonywania w/w obowiązków ustala organ koncesyjny w decyzji stwierdzającej wygaśnięcie koncesji (*art. 39 ust. 2 w/w ustawy*).

Mając powyższe na uwadze stwierdzono, że konieczne jest ustalenie niniejszą decyzją zakresu i sposobu wykonania przez spadkobierców przedsiębiorcy obowiązków, o których mowa w *art. 30 ustawy Prawo geologiczne i górnicze*, obejmujących realizację wymogów wynikających z koncesji i obowiązujących przepisów prawa oraz dot. rekultywacji. Do ustalenia zakresu obowiązków wykorzystano ponadto informacje z przeprowadzonej wizji terenowej oraz z dokumentacji geologicznej.

Ustalono, że wskazany w sentencji okres 4 miesiące na przeprowadzenie w/w prac oraz wykonanie koniecznej dokumentacji jest wystarczający z uwagi na generalnie korzystne warunki pogodowe panujące w okresie letnim i wczesnej jesieni, które mogą bezpośrednio rzutować na prawidłowe wykonanie części robót.

Zakres i technologia robót ziemnych tj. wyrównanie dna wyrobiska i ukształtowanie skarp nie wymaga zastosowania różniącej się technologii oraz maszyn innych niż dotychczas stosowane przez przedsiębiorcę przy wydobywaniu kopaliny – może zostać przeprowadzone w krótkim czasie przy dogodnych warunkach pogodowych.

Uniemożliwienie wjazdu poprzez np. zastosowanie zapory oraz umieszczenie tablic informacyjnych jest działaniem jednorazowym – nie wymaga robót czasowych.

Pod uwagę wzięto konieczność jak najszybszego zabezpieczenia wyrobiska pod względem bezpieczeństwa publicznego, tj. jak najszybsze zabezpieczenie stateczności i kształtu skarp wyrobiska oraz zabezpieczenie terenu przed dostępem osób trzecich. Wyrobiska niezabezpieczone, ze stromymi skarpami stanowią mogą niebezpieczeństwo dla osób, które pobierać mogą tam kopalinę w sposób nielegalny lub też bawiących się dzieci.

Pod uwagę wzięto również konieczność jak najszybszego zmniejszenia wpływu wyrobiska na środowisko poprzez jak najszybsze rozpoczęcie rekultywacji. Wyrobiska nienadzorowane, niezabezpieczone oraz pozostawione bez rekultywacji stają się szybko miejscem nielegalnego składowania odpadów. Stają się też miejscem nielegalnego poboru kopaliny co przyczynia się do dalszej degradacji środowiska oraz stwarza niebezpieczeństwo dla ludzi i zwierząt.

Przy ustalaniu terminów realizacji w/w prac pod uwagę wzięto porę roku dogodną do przeprowadzenia tego typu robót. Okres lato-jesień jest okresem dogodnym ze względu na suchy grunt i generalnie mniej uciążliwe opady, które mogą utrudnić prace ziemne oraz powodować naruszenie stateczności geotechnicznej kształtowanych skarp wyrobiska.

Uwagi do pkt 3 sentencji decyzji:

Obowiązek przeprowadzenia rekultywacji gruntów wynika z przepisów ustawy z dnia 3 lutego 1995 r. *o ochronie gruntów rolnych i leśnych* (Dz. U. z 2017 r. poz. 1161). Zgodnie z *art. 20 ust. 1* wyżej powołanej ustawy osoba powodująca utratę albo ograniczenie wartości użytkowej gruntów jest obowiązana do ich rekultywacji na własny koszt. W wyniku wydobywania kopaliny na gruntach leśnych doszło niewątpliwie do utraty wartości użytkowej tych gruntów jako gruntów leśnych (zgodnie z danymi operatu ewidencji gruntów i budynków).

Zgodnie z zapisami *art. 4 pkt 18 ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych* przez rekultywację gruntów rozumie się nadanie lub przywrócenie gruntom zdegradowanym albo zdewastowanym wartości użytkowych lub przyrodniczych przez właściwe ukształtowanie rzeźby terenu, poprawienie właściwości fizycznych i chemicznych, uregulowanie stosunków wodnych, odtworzenie gleb, umocnienie skarp oraz odbudowanie lub zbudowanie niezbędnych dróg. Zgodnie z *art. 20 ust. 3 i 4 w/w ustawy* – rekultywację i zagospodarowanie gruntów planuje się, projektuje i realizuje na wszystkich etapach działalności przemysłowej. Rekultywację gruntów prowadzi się

w miarę jak grunty te stają się zbędne całkowicie, częściowo lub na określony czas do prowadzenia działalności przemysłowej oraz kończy się w terminie do 5 lat od zaprzestania tej działalności.

Art. 22 ust. 2 powołanej ustawy mówi: „decyzje w sprawach rekultywacji i zagospodarowania określają:

1. stopień ograniczenia lub utraty wartości użytkowej gruntów,
2. osobę obowiązującą do rekultywacji gruntów,
3. kierunek i termin wykonania rekultywacji gruntów,
4. uznanie rekultywacji za zakończoną”.

W sprawach, o których mowa powyżej decyzje wydaje starosta.

Uwagi do pkt 4 sentencji decyzji:

Jako bieżące zapobieganie składowaniu odpadów należy rozumieć:

- nie składowanie i nie magazynowanie odpadów własnych,
- podjęcie działań po stwierdzeniu zamiaru składowania odpadów przez osoby trzecie poprzez uniemożliwienie im tego,
- niezwłoczne podjęcie działań w celu ustalenia właściciela odpadów w przypadku stwierdzenia już składowanych odpadów, a w przypadku braku możliwości jego ustalenia – usunięcie odpadów we własnych zakresie.

Uwagi do pkt 5 sentencji decyzji:

Zgodnie z § 7 *ust. 2* Rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 1 lipca 2015 r. w sprawie dokumentacji geologicznej złoża kopaliny, z wyłączeniem węglowodorów (Dz. U. z 2015 r. poz. 987) – w przypadku zaniechania lub zakończenia eksploatacji złoża kopaliny dokonuje się rozliczenia zasobów złoża kopaliny w dodatku do dokumentacji geologicznej złoża kopaliny. Zgodnie z § 7 *ust. 3* wyżej powołanego rozporządzenia w dodatku do dokumentacji geologicznej złoża kopaliny zamieszcza się materiały, które dokumentują powstałe zmiany w części tekstowej, tabelarycznej i graficznej, rozliczenie zasobów złoża kopaliny oraz wyjaśnienie stwierdzonych różnic w wielkości dokumentowanych zasobów.

Rozliczenie zasobów złoża (a zwłaszcza część graficzna) powinno zostać wykonane na podstawie przeprowadzonych pomiarów geodezyjnych. Pomiary te należy wykonać na podstawie rzeczywistego ukształtowania powierzchni po zakończeniu eksploatacji, w przed rozpoczęciem zabiegów zabezpieczających wyrobisko i rekultywacyjnych. W związku z tym określono termin, który nie przekracza terminu wykonania prac zabezpieczających wyrobisko a daje odpowiedni czas na opracowanie dokumentacji po przeprowadzeniu odpowiednich obmiarów.

Pismem nr GP.6522.43.2019 z dnia 05.03.2020 r. na podstawie *art. 36 § 1 Kpa* zawiadomiono strony postępowania o zmianie terminu załatwienia sprawy ze względu na jej skomplikowany charakter.

Zawiadomienie to zostało przesłane stronom postępowania na adresy wykazane w ewidencji gruntów i budynków, a także podane do wiadomości w drodze obwieszczenia na tablicy ogłoszeń w lokalu Urzędu Gminy Bielsk Podlaski oraz na stronie internetowej BIP Urzędu Gminy Bielsk Podlaski, na sołeckiej tablicy ogłoszeń w miejscowości Rzepniewo, a także w lokalach Starostwa Powiatowego w Bielsku Podlaskim i na stronie internetowej BIP Powiatu Bielskiego.

W związku z zaistniałą sytuacją związaną z COVID-19 i wprowadzeniem stanu epidemii na terenie kraju na mocy ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. z 2020 r. poz. 374 z późn. zm.) bieg terminów w postępowaniach administracyjnych uległ zawieszeniu na czas epidemii.

W dniu 15 maja 2020 r. w Dzienniku Ustaw pod poz. 875 została ogłoszona ustawa z dnia 14 maja 2020 r. o zmianie niektórych ustaw w zakresie działań osłonowych w związku z rozprzestrzenianiem się wirusa SARS-CoV-2, która uchyliła artykuły mówiące o zawieszeniu terminów administracyjnych.

Wobec powyższego organ zgodnie z art.39 ust. 2 – Pggig pismem nr GP.6522.43.2019 z dnia 29.05.2020 r. wystąpił do Wójta Gminy Bielsk Podlaski w celu uzgodnienia określonego w niniejszej decyzji zakresu i sposobu wykonania obowiązków dotyczących ochrony środowiska i likwidacji zakładu górniczego. Wójt Gminy Bielsk Podlaski postanowieniem nr RGP.6572.7.2020 z dnia 04.06.2020 r. uzgodnił zapisy zamieszczone w przesłanym mu projekcie decyzji, a więc tym samym, zgodnie z art. 9 ust. 1 i 2 – Pggig, pozytywnie uzgodnił zaproponowany zakres i sposób wykonania obowiązków ochrony środowiska i likwidacji zakładu górniczego.

Pismem nr GP.6522.43.2019 z dnia 12.06.2020 poinformowano strony postępowania o skompletowaniu i przygotowaniu akt sprawy do wydania decyzji administracyjnej w sprawie stwierdzenia wygaśnięcia koncesji oraz możliwości wypowiedzenia się co do ich treści w terminie 7 dni od dnia otrzymania zawiadomienia.

W/w pismo zostało przesłane stronom postępowania na adresy wykazane w ewidencji gruntów i budynków, a także podane do wiadomości w drodze obwieszczenia na tablicy ogłoszeń w lokalu Urzędu Gminy Bielsk Podlaski oraz na stronie internetowej BIP Urzędu Gminy Bielsk Podlaski, na sołeckiej tablicy ogłoszeń w miejscowości Rzepniewo, a także w lokalach Starostwa Powiatowego w Bielsku Podlaskim i na stronie internetowej BIP Powiatu Bielskiego.

Niniejsza decyzja ma charakter deklaratoryjny, gdyż stwierdza zaistnienie określonego skutku prawnego wynikającego wprost z przepisów prawa materialnego.

Mając powyższe na uwadze należało orzec jak w sentencji niniejszej decyzji.

P o u c z e n i e

Niniejszą decyzję doręcza się stronom postępowania na adres wskazany w ewidencji gruntów i budynków, a także podaje się do wiadomości w drodze obwieszczenia na tablicy ogłoszeń w lokalu Urzędu Gminy Bielsk Podlaski oraz na stronie internetowej BIP Urzędu Gminy Bielsk Podlaski, na sołeckiej tablicy ogłoszeń w miejscowości Rzepniewo, a także w lokalach Starostwa Powiatowego w Bielsku Podlaskim i na stronie internetowej BIP Powiatu Bielskiego.

Od niniejszej decyzji służy stronie prawo wniesienia odwołania do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Białymstoku za pośrednictwem Starosty Bielskiego w Bielsku Podlaskim w terminie czternastu dni od dnia doręczenia decyzji stronie.

Termin wniesienia odwołania uważa się za zachowany, jeżeli przed jego upływem odwołanie zostało dostarczone do organu wydającego decyzję, a w szczególności wysłane w formie dokumentu elektronicznego za poświadczeniem przedłożenia lub nadane w polskiej placówce pocztowej operatora publicznego.

W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec Starosty Bielskiego w Bielsku Podlaskim, który wydał decyzję.

Z dniem doręczenia Staroście Bielskiemu w Bielsku Podlaskim oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.



Z up. STAROSTY

Anna Oksztulska-Gryzwałd
mgr Anna Oksztulska-Gryzwałd
p.o. Geologa Powiatowego

Otrzymują:

1. Strony postępowania administracyjnego wg wykazu w aktach sprawy
2. a / a

Do wiadomości:

1. Minister Środowiska, ul. Wawelska 52/54, 00-922 Warszawa
2. Marszałek Województwa Podlaskiego, ul. Kard. Wyszyńskiego 1, 15-888 Białystok
3. Wójt Gminy Bielsk Podlaski, ul. Mickiewicza 46, 17-100 Bielsk Podlaski
4. Dyrektor Okręgowego Urzędu Górniczego w Lublinie, ul. Magnoliowa 2, 20-143 Lublin
5. Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, ul. Konstruktorska 3a, 02-673 Warszawa
6. Państwowy Instytut Geologiczny PIB, Sekcja Rejestru Obszarów Górniczych, ul. Rakowiecka 4, 00-975 Warszawa
7. Starostwo Powiatowe w Bielsku Podlaskim, Wydział Geodezji i Katastru w/m

