

**UCHWAŁA NR XXXVIII/309/2022
RADY GMINY BIELSK PODLASKI**

z dnia 27 maja 2022 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działania Wójta Gminy Bielsk Podlaski

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 559), art. 229 pkt 3, art. 237 § 1, § 3 i 4, oraz art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 735; zm.: Dz. U. z 2020 r. poz. 2320 oraz z 2021 r. poz. 1491 i poz. 2052), po rozpoznaniu skargi z dnia 4 kwietnia 2022 r. Klubu Radnych Konstruktywni przy Radzie Gminy Bielsk Podlaski „na organy Gminy Bielsk Podlaski w związku z zaniedbaniem w realizacji wieloletniego rządowego programu osłonowego „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019 – 2023”, Rada Gminy uchwala, co następuje:

- § 1. Skargę uznaje się za bezzasadną.
- § 2. Uchwała podlega doręczeniu Skarżącemu.
- § 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem powzięcia.

Przewodniczący Rady

Stanisław Olszewski

Uzasadnienie

W dniu 19 kwietnia 2022 r. do Rady Gminy Bielsk Podlaski wpłynęło pismo Znak: NK-II.1411.3.2022.AB Wojewody Podlaskiego przekazujące według właściwości skargę, która wpłynęła do Wojewody Podlaskiego w dniu 7 kwietnia 2022 r. dotyczącą działalności Wójta Gminy Bielsk Podlaski. Skarga została złożona przez Klub Radnych Konstruktywni przy Radzie Gminy Bielsk Podlaski, a w jej treści wskazano, że jest to skarga „na organy Gminy Bielsk Podlaski w związku z zaniedbaniem w realizacji wieloletniego rządowego programu osłonowego „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019 – 2023”.

W dniu 25 maja 2022 r. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Bielsk Podlaski rozpatrzyła niniejszą skargę zgodnie z § 56 i 57 Statutu Gminy Bielsk Podlaski przyjętego uchwałą Nr XXXVI/292/2022 Rady Gminy Bielsk Podlaski z dnia 27 kwietnia 2022 roku (Dz. Urz. Woj. Podl. poz. 1784). Komisja zapoznała się ze stanowiskiem Wójta Gminy Bielsk Podlaski zawartym w piśmie Or.0004.5.2022 z dnia 13 maja 2022 r., w którym wyjaśniono, że:

1) Wieloletni rządowy program „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019 – 2023 został ustanowiony uchwałą Nr 140 Rady Ministrów z dnia 15 października 2018 r. (Dz. Urz. z 2018 r. poz. 1007). Program zapewniający pomoc osobom starszym, niepełnosprawnym, o niskich dochodach oraz dzieciom, które wychowują się w rodzinach znajdujących się w trudnej sytuacji, przewiduje wsparcie finansowe gmin w udzieleniu pomocy w formie posiłku, świadczenia pieniężnego w postaci zasiłku celowego na zakup posiłku lub żywności oraz świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych. Program ma charakter modułowy, a w jego skład wchodzi trzy moduły, z których każdy ma charakter indywidualny i kierowany jest do innego adresata.

2) Gmina Bielsk Podlaski uczestniczy w programie „Posiłek w szkole i w domu” od początku jego funkcjonowania, tj. od 2019 roku. W ramach modułu dla dzieci i młodzieży, ze środków przekazywanych w ramach Programu, gmina udziela wsparcia osobom spełniającym warunki otrzymania pomocy wskazane w ustawie z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej oraz spełniającym kryterium dochodowe, o którym mowa w art. 8 ww. ustawy. W 2018 roku Rada Gminy Bielsk Podlaski przyjęła 2 uchwały:

- Nr IV/17/2018 z dnia 28 grudnia 2018 r. w sprawie określenia zasad zwrotu wydatków w zakresie dożywiania w formie posiłku albo świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych dla osób objętych wieloletnim rządowym programem „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019-2023 (Dz. Urz. Woj. Podl. z 2019 r. poz. 104);

- Nr IV/18/2018 z dnia 28 grudnia 2018 r. w sprawie podwyższenia kryterium dochodowego uprawniającego do przyznania nieodpłatnie pomocy w zakresie dożywiania w postaci świadczenia pieniężnego dla osób objętych wieloletnim rządowym programem „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019-2023 (Dz. Urz. Woj. Podl. z 2019 r. poz. 105).

3) W szczególnie uzasadnionych przypadkach, gdy uczeń albo dziecko nie spełnia kryterium dochodowego, a wyraża chęć zjedzenia posiłku, dyrektor szkoły lub przedszkola informuje ośrodek pomocy społecznej, właściwy ze względu na miejsce zamieszkania ucznia lub dziecka, o potrzebie udzielenia pomocy w formie posiłku. Przyznanie tej pomocy nie wymaga wydania decyzji administracyjnej i ustalenia sytuacji rodziny w drodze rodzinnego wywiadu środowiskowego, ale do przyznania pomocy jest niezbędne przyjęcie odpowiedniego **programu osłonowego**. Potrzeba przyjęcia takiego programu osłonowego została spowodowana napływem uchodźców z Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym, jaki wystąpił na obszarze tego państwa. Rada Gminy Bielsk Podlaski uczyniła to podejmując Uchwałę Nr XXXVI/281/2022 z dnia 30 marca 2022 r. w sprawie ustanowienia wieloletniego **programu osłonowego** dla Gminy Bielsk Podlaski w zakresie dożywiania „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019-2023. Ustanowienie programu osłonowego nie oznacza, że Gmina Bielsk Podlaski przystąpiła do programu „Posiłek w szkole i w domu” dopiero w 2022 roku. Przyjęcie uchwały było niezbędne do udzielenia pomocy obywatelom Ukrainy w ramach wieloletniego rządowego programu o nazwie: „Posiłek w szkole i w domu” ustanowionego na lata 2019–2023”.

4) Zgodnie z obowiązującymi przepisami Wójt Gminy Bielsk Podlaski przekazywał Wojewodzie Podlaskiemu roczne sprawozdania z realizacji programu za każdy rok jego funkcjonowania. Dodatkowo do końca marca każdego roku Kierownik Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Bielsku Podlaskim przedstawiał Radzie Gminy roczne sprawozdania z działalności Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej, w których zawarte są dane dotyczące realizacji programu „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019-2023. Potwierdzenie tych faktów znajduje się w następujących dokumentach:

Sprawozdanie za 2019 rok – pismo Znak: 420.14.2020 z dnia 3 marca 2020 r.

Sprawozdanie za 2020 rok – pismo Znak: 420.31.2021 z dnia 8 marca 2021 r.

Sprawozdanie za 2021 rok – pismo Znak: 420.21.2022 z dnia 8 marca 2022 r.

Do końca kwietnia każdego roku Radzie Gminy przedstawiana jest również Ocena Zasobów Pomocy Społecznej za poprzedni rok, w której również zawarte są informacje z zakresu realizacji programu „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019 – 2023. Oceny Zasobów Pomocy Społecznej zostały przedstawione Radzie Gminy:

za 2019 rok – pismem znak: GOPS.420.69.2020 z dnia 15 kwietnia 2020 r.

za 2020 rok – pismem znak: 420.69.2020 z dnia 15 kwietnia 2021 r.

za 2021 rok – pismem znak: 420.44.2021 z dnia 15 kwietnia 2022 r.

Do końca każdego roku były składane wnioski do Wojewody Podlaskiego o przyznanie dotacji na realizację Programu „Posiłek w szkole i w domu” na kolejny rok.

Pismem z dnia 26 maja 2022 r. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji przekazała Przewodniczącemu Rady Gminy swoją opinię w sprawie skargi, wnosząc o jej oddalenie. W ocenie Komisji przedstawione powyżej fakty wykazują niezasadność złożonej skargi, ponieważ Gmina Bielsk Podlaski realizuje program „Posiłek w szkole i w domu” od 2019 roku, tj. od momentu jego ustanowienia, a wniosek Wójta Gminy, jak napisano w uzasadnieniu skargi, „złożony do Rady Gminy dopiero po 15 marca 2022 r.” dotyczył przyjęcia programu osłonowego, a nie przystąpienia do programu „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019 – 2023. Sprawozdania z realizacji programu były przedkładane Radzie Gminy każdego roku. Zarzut Skarżących, że „*nigdy Rada Gminy nie otrzymała rocznych informacji ...*” jest więc bezpodstawny. Niezasadność skargi potwierdza również fakt uczestnictwa Skarżących, czyli radnych z Klubu Radnych Konstruktywni na posiedzeniach Komisji oraz Sesjach Rady Gminy Bielsk Podlaski, podczas których były rozpatrywane materiały dotyczące realizacji programu „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019 – 2023. Posiedzenia te odbyły się w następujących dniach:

Posiedzenia Komisji: 26 marca 2020 r., 26 marca 2021 r., 28 marca 2022 r. (sprawozdania z działalności GOPS), 12 maja 2020 r., 23 kwietnia 2021 r., 19 kwietnia 2022 r. (ocena zasobów pomocy społecznej).

Sesje Rady Gminy: 26 marca 2020 r., 31 marca 2021 r., 30 marca 2022 r. (sprawozdania z działalności GOPS), 13 maja 2020 r., 28 kwietnia 2021 r., 27 kwietnia 2022 r. (ocena zasobów pomocy społecznej).

Rada Gminy po zapoznaniu się ze stanowiskiem Wójta Gminy oraz dzieląc opinię Komisji Skarg, Wniosków i Petycji stwierdza, co następuje.

- Zgodnie z art. 229 pkt. 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.) organem właściwym do rozpatrzenia skargi na działalność wójta i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw określonych w pkt. 2 jest rada gminy.

- Rada Gminy Bielsk Podlaski po przeanalizowaniu skargi, jak również po zapoznaniu się ze stanowiskiem Wójta Gminy oraz opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, nie dopatrzyła się naruszeń w zakresie podnoszonym przez Skarżących i postanowiła uznać skargę za bezzasadną dzieląc i przyjmując za własne ustalenia, argumentację oraz stanowisko przedstawione przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji.

Pouczenie:

Rada Gminy Bielsk Podlaski jednocześnie poucza Skarżącego, iż w świetle art. 239 Kodeksu postępowania administracyjnego w przypadku, gdy skarga w wyniku jej rozpatrzenia uznana została za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a Skarżący ponowi skargę bez wskazania nowych okoliczności, organ właściwy do jej rozpoznania może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy bez zawiadamiania Skarżącego.